

# 中共渭南高新区工委文件

渭高党发〔2020〕34号

## 中共渭南高新区工委 渭南高新区管委会

### 关于印发渭南高新区2020年全面深化改革工作 要点及进一步细化分解重点工作任务的通知

各街道党工委、办事处，金城社区党工委、居民委员会，党工委、管委会各工作部门，城改办，东区管委会，威楠公司、火炬公司、创服公司、城棚改公司，各双管单位：

《渭南高新区2020年全面深化改革工作要点》（以下简称《要点》）已经党工委委员会第8次会议审议通过，现将《要点》及确定的各项重点改革任务进行细化分解，一并印发给你们。请各单位

认真对照要点逐项制定改革方案，细化分解任务，明确责任人员、完成质量、完成时限，做到分工负责，密切配合，同步推进，形成全面深化改革工作合力，圆满完成各项改革工作任务。

- 附件: 1. 渭南高新区 2020 年全面深化改革工作要点  
2. 渭南高新区 2020 年全面深化改革重点工作任务



中共渭南高新区工委



渭南高新区管委会

2020年6月1日



## 附件 1

# 渭南高新区 2020 年全面深化改革工作要点

2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。根据上级全面深化改革精神，依照渭南高新区 2020 年工作要点有关要求，结合区情，制定全区 2020 年全面深化改革工作要点。

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚定不移贯彻新发展理念，聚焦追赶超越和“五个扎实”要求，坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，为实现园区经济高质量发展、社会民生福祉持续改善提供强大动力。

## 二、主要任务

### （一）深入推进政府职能转变和“放管服”改革。

**纵深推进“放管服”改革。**贯彻落实国家政务服务“好差评”制度，全面推广证明事项告知承诺制，改进和规范基层群众性自治组织出具证明公证。承接落实好中省取消、下放行政审批事项。扎实推广“互联网+公安政务服务”新模式，逐步实现群众办事“零跑路”。积极开展“互联网+政务服务”改革，加快实现“一扇门、一张网、一次办”。推行“一窗受理”模式，实现“一枚公章管审



批”。制定相对集中行政许可权改革向街道层级延伸实施方案，深入推动改革。强化审批和监管协调联动，建设审批监管联动机制。推进“一网通办”，抓好“线上政务”、“网上政府”、“掌上政府”的建设运营。修订首问负责、服务承诺、限时办结、容缺受理、一次性告知、办不成书面说明等制度，规范审批服务行为。建立投资项目审批会商机制，推动项目备案落地更加快速便捷。持续深化开展政务公开工作。

**加快行政管理体制改革。**加大统筹协调力度，解决机构改革遗留问题，全面完成机构改革任务。按照《渭南市深化街道体制改革实施方案》，做好街道体制改革。完成市场监管、生态环境保护、文化市场、交通运输、农业五个领域综合行政执法改革。深化城市管理执法体制改革，实现“上下一致、权责统一”管理职能整合。

## **（二）深入推进经济体制改革。**

**深化供给侧结构性改革。**组建区投资促进委员会，全力推进省市重点项目建设。持续优化企业服务，夯实企业包联责任，助力企业发展。围绕园区主导产业和发展方向，研究制定特色产业招商引资优惠政策。

**加强创新驱动。**强化创新引领，积极创建国家创新型特色园区。

**持续优化营商环境。**认真贯彻落实国省《优化营商环境条例》。开展营商环境监测评价。持续推进工程项目审批制度改革。



完善纳税人分类分级管理机制改革，推进税收风险管理实体化。统筹推进“双随机、一公开”监管改革，加强事中事后监管。用好用活民营企业纾困资金，全力支持民营企业健康发展。优化提升中小企业公共服务平台。开展领导干部“包企业、包项目、解难题”活动，定点联系、定期走访，着力解决企业经营和项目落地难题。

**持续推进企业科技创新。**依托国家级创新创业载体平台孵化培育优势，鼓励认定一批科技型中小企业、高新技术企业、瞪羚企业等，持续扩大科技型企业后备库。助推企业参加“中国创新创业大赛”，推动创新创业升级和服务科技型企业快速发展。

**深入实施“人才强区”战略。**坚定不移推进“人才特区”建设。加快人才公寓建设，优化人才发展环境，激发人才队伍活力。深化“校区合作”，推动高校人才、科研成果与我区产业发展深度融合。

**加快区域协调发展。**努力创建自贸区协同创新区，向省自贸办申报《创建自贸区协同创新区方案》，争取年内获得批准。

**深入探索“飞地经济”发展模式。**加快推进渭南高新区东区建设，在体制机制、招商引资、项目建设等方面持续探索创新。强化渭临经济协作区规划衔接，完善基础设施专项规划，衔接工业用地指标，破解融合发展瓶颈。编制渭北产业园详细规划，奠定未来开发建设重要基础。

**推动开放型经济体制改革。**推动“证照分离”改革全覆盖。



建立外商投资负面清单制度。逐步推进财政票据电子化。

### **（三）深入推进农村改革。**

**深化农村综合改革。**加快推进农村人居环境整治，加强农村交通、环卫基础设施建设。持续推进农村集体产权制度改革。坚持壮大村级集体经济。全面完成年度减贫任务，高质量打赢精准脱贫攻坚战。

### **（四）深入推进民主法制领域改革。**

**加强法治政府建设。**制定 2020 年法治政府建设工作要点，完善制度机制，规范政府决策行为，强化执法监督，提升依法行政水平，依法化解争议，加强法治宣传。

### **（五）深入推进文化体制改革。**

**推进文化综合改革。**筹划开展“决战脱贫攻坚·决胜全面建成小康社会”系列文体活动。加快融媒体中心建设和投用。

### **（六）深入推进社会民生体制改革。**

**深化教育综合改革。**推动学前教育深化改革规范发展，深化教育教学改革、全面提高义务教育质量，加快推进新时代普通高中育人方式改革，减轻中小学教师负担、进一步营造教育教学良好环境。建立健全贫困生资助体系。继续推行校长和教师交流轮岗。

**深化医药卫生体制改革。**落实中省市部署，建立中国特色优质高效的医疗卫生服务体系。加快推进渭南高新人民医院建设。完善分级诊疗制度，加强全科医生队伍建设。建立符合全科医生



岗位特点的人才使用评价机制。深化“体医融合、资源共享”改革。全面推进医联体改革。

**健全完善保障体系。**开展百县千镇标准化创业中心创建行动，推动创业服务全覆盖，年内创建完成白杨街道标准化创业中心。

**加强社会治理。**坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制。深化信访制度改革，建立“最多访一次”和信访事项首办责任制，落实领导干部接访下访等制度。完善安全生产责任体系。完善社会治安防控体系。升级改造“智慧金城”服务平台，探索开展“互联网+社区服务”模式，提升服务群众便捷度。提高小区业委会组建率，实现网格化精准管理。

### **（七）深入推进司法体制改革。**

**持续推进公安改革。**提升经济犯罪打击能力，建设经侦情报导侦数据实验室，打造智慧经侦，形成数据化作战能力。建设智慧安防小区，加强派出所基层基础工作，健全智慧化科技化社区警务工作机制。推进辅警管理制度改革，落实《渭南市公安机关警务辅助人员管理实施办法及配套制度规定》，提高辅警管理规范化制度化水平。落实主办侦查员制度，推进刑侦队伍正规化、专业化、职业化建设。深化公安执法权力运行机制改革。

**深化司法体制综合配套改革。**推进司法所体制机制改革，充分发挥司法所职能效用。



### **（八）深入推进党的建设制度改革。**

**强化党的基层组织建设，提升党建工作水平。**贯彻落实中省市精神，建立健全“不忘初心、牢记使命”长效机制。推广“街社吹哨、部门报到”试点经验。深化城市党建“六进六共”工程，以全面提升党建引领小区治理水平为目标，扎实开展小区党建工作，打造党建引领基层治理高标准样板，提升基层党建工作效能和服务水平。健全完善考准考实干部政治素质相关制度。加强干部队伍建设，重视优秀年轻后备干部培养，打造高素质干部队伍。

### **（九）深入推进纪律检查体制改革。**

**强化纪检监察与巡察工作能力水平。**深化派驻机构改革，建立“三为主一报告”工作机制，充分发挥派驻机构职能作用。巩固完善党政机关主要领导、纪检机构负责人向区纪检监察工作委员会述廉述责制度。进一步规范和加强巡察工作。

## **三、工作要求**

（一）区党工委、管委会班子成员要按照工作分工，坚持抓好本人分管（联系）部门牵头的全面深化改革项目的推进和落实。各部门和单位主要负责人要在改革工作中敢于担当、亲力亲为、抓实工作，推动本部门（单位）承担的改革任务按期高质量完成。

（二）全区各部门和单位要各负其责，抓好改革落实，着力打造改革亮点。特别是各深改项目牵头单位要自觉肩负起改革牵头责任，对标年度改革要点，科学制定单项改革工作方案，并于6月底前将方案报送区党工委管委会办公室；建立改革任务台账，



确保每个改革项目任务明晰、责任夯实。

（三）党工委管委会办公室要会同考核办抓好改革工作的督察督办、考核考评，着力推进改革工作任务的落实，确保年度各项改革任务按期完成。



## 渭南高新区 2020 年全面深化改革重点工作任务

改革领域	序号	改革内容	具体工作任务	工作责任			配合部门	备注
				牵头部门	负责人	包联领导		
深入推进政府职能转变和“放管服”改革	1	加快行政管理体制改革	加大统筹协调力度，解决机构改革遗留问题，全面完成机构改革任务。	党群工作部	同永锋	薛清军	党工委、管委会各工作部门（含街道、金城、城改办、东区、威楠、火炬、创服、城棚改、双管单位）	★
			按照《渭南市深化街道体制改革实施方案》，做好街道体制改革。完成市场监管、生态环境保护、文化市场、交通运输、农业五个领域综合行政执法改革。	党群工作部	同永锋	亢鹏	各街道、城市管理执法局、社会事业局、教育文体局、卫生食品药品监督管理局、工商分局、质监分局、生态环境分局	★
			深化城市管理执法体制改革，实现“上下一致、权责统一”管理职能整合。	城市管理执法局	许靖晖	翟华峰	党群工作部、发展和改革局	
	2	纵深推进“放管服”改革	承接落实好中省取消、下放行政审批事项。持续深化开展政务公开工作。	党工委管委会办公室	刘成	谭文德	党工委、管委会各工作部门（含街道、金城、城改办、东区、威楠、火炬、创服、城棚改、双管单位）	
			扎实推广“互联网+公安政务服务”新模式，逐步实现群众办事“零跑路”。	公安分局	王伟峰	赵文昌	各街道、金城社区、行政审批服务局	



			贯彻落实国家政务服务“好差评”制度，全面推广证明事项告知承诺制，改进和规范基层群众性自治组织出具证明公证。积极开展“互联网+政务服务”改革，加快实现“一扇门、一张网、一次办”。推行“一窗受理”模式，实现“一枚公章管审批”。制定相对集中行政许可权改革向街道层级延伸实施方案，深入推动改革。强化审批和监管协调联动，建设审批监管联动机制。推进“一网通办”，抓好“线上政务”、“网上政府”、“掌上政府”的建设运营。修订首问负责、服务承诺、限时办结、容缺受理、一次性告知、办不成书面说明等制度，规范审批服务行为。	行政审批服务局	张仲卫	亢 鹏	党工委、管委会各工作部门（含街道、金城、城改办、东区、威楠、火炬、创服、城棚改、双管单位）	★
			建立投资项目审批会商机制，推动项目备案落地更加快速便捷。	发展和改革委员会	白雪亮	陈改萍	对外经济技术合作局	
推进经济体制体制改革	3	深化供给侧结构性改革	组建区投资促进委员会，全力推进省市重点项目建设。持续优化企业服务，夯实企业包联责任，助力企业发展。	发展和改革委员会	白雪亮	陈改萍	党工委、管委会各工作部门（含街道、金城、城改办、东区、威楠、火炬、创服、城棚改、双管单位）	
			围绕园区主导产业和发展方向，研究制定特色产业招商引资优惠政策。	对外经济技术合作局	史瑞娜	陈改萍	发展和改革委员会、火炬公司	
	4	加强创新驱动	强化创新引领，积极创建国家创新型特色园区。	发展和改革委员会	白雪亮	陈改萍		



	5	持续优化营商环境	认真贯彻落实国省《优化营商环境条例》。用好用活民营企业纾困资金，全力支持民营企业健康发展。优化提升中小企业公共服务平台。开展领导干部“包企业、包项目、解难题”活动，定点联系、定期走访，着力解决企业经营和项目落地难题。	发展和改革委员会	白雪亮	陈改萍	党工委、管委会各工作部门（含街道、金城、城改办、东区、威楠、火炬、创服、城棚改、双管单位）	
			开展营商环境监测评价。	统计局	张鹏	陈改萍	发展和改革委员会	
			持续推进工程项目审批制度改革。	行政审批服务局	张仲卫	亢鹏	办公室、纪检监察工委、党群工作部、发展和改革委员会、财政局、自然资源和规划局、建设局、城市管理执法局、教育文体局、应急管理局、生态环境分局、公安分局	
			完善纳税人分类分级管理机制改革，推进税收风险管理实体化。	税务局	田军高	薛清军		
			统筹推进“双随机、一公开”监管改革，加强事中事后监管。	工商分局	丁文辉	陈改萍	党工委、管委会有关工作部门	
	6	持续推进企业科技创新	依托国家级创新创业载体平台孵化培育优势，鼓励认定一批科技型中小企业、高新技术企业、瞪羚企业等，持续扩大科技型企业后备库。助推企业参加“中国创新创业大赛”，推动创新创业升级和服务科技型企业快速发展。	发展和改革委员会	白雪亮	陈改萍	党工委、管委会各工作部门	



	7	深入实施“人才强区”战略	坚定不移推进“人才特区”建设。加快人才公寓建设，优化人才发展环境，激发人才队伍活力。深化“校区合作”，推动高校人才、科研成果与我区产业发展深度融合。	党群工作部	同永锋	亢 鹏	发展和改革委员会、自然资源和规划局、建设局、城市管理执法局、威楠公司、生态环境分局	
	8	加快区域协调发展	努力创建自贸区协同创新区，向省自贸办申报《创建自贸区协同创新区方案》，争取年内获得批准。	发展和改革委员会	白雪亮	陈改萍	对外经济技术合作局、自然资源和规划局	★
	9	深入探索“飞地经济”发展模式	加快推进渭南高新区东区建设，在体制机制、招商引资、项目建设等方面持续探索创新。	东区管委会	翟华峰	薛清军	党群工作部、发展和改革委员会、对外经济技术合作局、自然资源和规划局、建设局	★
			强化渭临经济协作区规划衔接，完善基础设施专项规划，衔接工业用地指标，破解融合发展瓶颈。编制渭北产业园详细规划，奠定未来开发建设重要基础。	自然资源和规划局	王二辉	雷 玲	发展和改革委员会、财政局、对外经济技术合作局、建设局	
	10	推动开放型经济体制改革	推动“证照分离”改革全覆盖。	工商分局	丁文辉	陈改萍	党工委、管委会各工作部门（含街道、金城、城改办、东区、威楠、火炬、创服、城棚改、双管单位）	
			建立外商投资负面清单制度。	发展和改革委员会	白雪亮	陈改萍	对外经济技术合作局	
			逐步推进财政票据电子化。	财政局	李雪锋	薛清军	党工委、管委会各工作部门（含街道、金城、城改办、东区、威楠、火炬、创服、城棚改、双管单位）	



深入推进农村改革	11	深化农村综合改革	加快推进农村人居环境整治，加强农村交通、环卫基础设施建设。	创建办	田武善	姜通	各街道、城市管理执法局
			持续推进农村集体产权制度改革。坚持壮大村级集体经济。全面完成年度减贫任务，高质量打赢精准脱贫攻坚战。	社会事业局	张荣军	谭文德	党工委、管委会各工作部门（含街道、城改办、威楠、火炬、创服、双管单位）
深入推进民主法制领域改革	12	加强法治政府建设	制定2020年法治政府建设工作要点，完善制度机制，规范政府决策行为，强化执法监督，提升依法行政水平，依法化解争议，加强法治宣传。	党工委管委会办公室	刘成	谭文德	党工委、管委会各工作部门（含街道、金城、城改办、东区、威楠、火炬、创服、城棚改、双管单位）
深入推进文化体制改革	13	推进文化综合改革	筹划开展“决战脱贫攻坚·决胜全面建成小康社会”系列文体活动。	教育文体局	孙晓飞	姜通	党群工作部、财政局、城市管理执法局、卫生食品药品监督管理局、公安分局、各街道、金城社区
			加快融媒体中心建设和投用。	党群工作部	同永锋	亢鹏	党工委管委会办公室
深入推进社会民生体制改革	14	深化教育综合改革	推动学前教育深化改革规范发展，深化教育教学改革、全面提高义务教育质量，加快推进新时代普通高中育人方式改革，减轻中小学教师负担、进一步营造教育教学良好环境。建立健全贫困生资助体系。继续推行校长和教师交流轮岗。	教育文体局	孙晓飞	姜通	财政局
	15	深化医药卫生体制改革	落实中省市部署，建立中国特色优质高效的医疗卫生服务体系。加快推进渭南高新人民医院建设。完善分级诊疗制度，加强全科医生队伍建设。建立符合全科医生岗位特点的人才使用评价机制。深化“体医融合、资源共享”改革。全面推进医联体改革。	卫生食品药品监督管理局	赵龙	谭文德	发展和改革局、财政局、自然资源和水利局、建设局、崇业路街道、白杨街道



	16	健全完善保障体系	开展百县千镇标准化创业中心创建行动,推动创业服务全覆盖,年内创建完成白杨街道标准化创业中心。	社会事业局	张荣军	谭文德	财政局、白杨街道	
	17	加强社会治理	坚持和发展新时代“枫桥经验”,健全社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制。深化信访制度改革,建立“最多访一次”和信访事项首办责任制,落实领导干部接访下访等制度。	政法司法信访局	姜超	雷玲	各街道、金城社区	
			完善安全生产责任体系。	应急管理局	李培红	陈改萍	党工委、管委会各工作部门(含街道、金城、城改办、东区、威楠、火炬、创服、城棚改、双管单位)	
			完善社会治安防控体系。	公安分局	王伟峰	赵文昌	各街道、金城社区、政法司法信访局	
			升级改造“智慧金城”服务平台,探索开展“互联网+社区服务”模式,提升服务群众便捷度。提高小区业委会组建率,实现网格化精准管理。	金城社区	陈立	谭文德	社会事业局	★
深入推进司法体制改革	18	持续推进公安改革	提升经济犯罪打击能力,建设经侦情报导侦数据实验室,打造智慧经侦,形成数据化作战能力。建设智慧安防小区,加强派出所基层基础工作,健全智慧化科技化社区警务工作机制。推进辅警管理制度改革,落实《渭南市公安机关警务辅助人员管理实施办法及配套制度规定》,提高辅警管理规范化制度化水平。落实主办侦查员制度,推进刑侦队伍正规化、专业化、职业化建设。深化公安执法权力运行机制改革。	公安分局	王伟峰	赵文昌	党群工作部、发展和改革局、财政局、建设局、各街道、金城社区	



	19	深化司法体制综合配套改革	推进司法所体制机制改革,充分发挥司法所职能效用。	政法司法信访局	姜超	雷玲	党群工作部、财政局、各街道、金城社区	
深入推进党的建设制度改革	20	强化党的基层组织建设,提升党建工作水平	贯彻落实中省市精神,建立健全“不忘初心、牢记使命”长效机制。推广“街社吹哨、部门报到”试点经验。深化城市党建“六进六共”工程,以全面提升党建引领小区治理水平为目标,扎实开展小区党建工作,打造党建引领基层治理高标准样板,提升基层党建工作效能和服务水平。健全完善考准考实干部政治素质相关制度。加强干部队伍建设,重视优秀年轻后备干部培养,打造高素质干部队伍。	党群工作部	同永锋	亢鹏	党工委、管委会各工作部门(含街道、金城、城改办、东区、威楠、火炬、创服、城棚改、双管单位)	
深入推进纪律检查体制改革	21	强化纪检监察与巡察工作能力水平	深化派驻机构改革,建立“三为主一报告”工作机制,充分发挥派驻机构职能作用。巩固完善党政机关主要领导、纪检机构负责人向区纪检监察工作委员会述廉述责制度。进一步规范和加强巡察工作。	纪检监察工委	刘加	雷玲	各街道、各派驻纪检组党工委、管委会各工作部门(含街道、金城、城改办、东区、威楠、火炬、创服、城棚改、双管单位)	

注: 1. 标注“★”的为区级重点改革项目; 2. 以上包联领导或责任人因工作发生变动的, 由其接任者自行接替。



